

刘小华、王中丙同志在中共湛江市委十届五次全会上的讲话

深化改革激活力 攻坚克难推崛起

在中共湛江市委十届五次全会上的报告

（2013年8月7日）

刘 小 华

同志们：

这次市委全会的主要任务是，全面贯彻落实党的十八大精神，传达贯彻全省进一步促进粤东西北地区振兴发展工作会议精神，分析今年1-7月全市经济运行情况，研究部署今年后5个月及今后一个时期工作，审议《中共湛江市委、湛江市人民政府关于深化体制改革激发发展活力的若干意见》，动员全市上下打好发展攻坚战，深化体制改革，推动湛江更快速度突破、更高质量发展，力争到2017年迈进广东经济发展第二阵营，争当粤东西北地区振兴发展排头兵。

下面，我代表市委常委会向全会作报告。

7月26日，省委、省政府召开全省进一步促进粤东西北地区振兴发展工作会议，出台了《关于进一步促进粤东西北地区振兴发展的决定》，中共中央政治局委员、省委书记胡春华同志

以及省长朱小丹同志作了重要讲话。认真学习好、贯彻好、落实好粤东西北会议精神，是全市各级各部门当前和今后一个时期的重大任务。

（一）必须把握会议召开的时代背景，深刻领会会议精神实质

在经济全球化和区域经济一体化发展的趋势下，我们国家大力实施区域发展总体战略，全国发展格局正在发生深刻变化。党的十八大之后，习近平总书记视察广东提出“三个定位、两个率先”的殷切希望，确定了广东今后工作的前进方向和总目标。粤东西北 12 个地级市，面积约 12.5 万平方公里，约占全省七成；人口 4900 多万，接近全省五成。省委、省政府历来高度重视粤东西北发展，但更多是从扶贫的角度去推动，粤东西北总体上仍处于欠发达状况，人均生产总值排在全国倒数第 4 位。胡春华书记一针见血地指出，粤东西北发展起来，全省发展全面、，全面实“两个率先”，快粤东西北发展经到了刻的时。从这个背景以出，粤东西北会议是省委、省政府从战略全局出发，于广东实“三个定位、两个率先”总目标，于推动粤东西北地区快崛起、促进全省区域发展，粤东西北地区期召开的一次十分重要的会议。

会议粤东西北地区快振兴发展提出了确目标任务、重大施和体工作要，粤东西北地区快发展的

力度前！”。会议的召开，#分体 了省委、省政府推进区域发展的坚定决\$， %& 粤东西北地区'（起 一）大* + 大发展， - 。

（二）必须把握会议确定的目标定位， 确湛江. / 的重大O1

会议 出，广东要实 更大的发展， 23要把4三角这个5大6长789: ; : < , = 3要把粤东西北>? 成 的重大6长7，打@广东经济发展“两个发动A”。会议 确提出了粤东西北 快发展的目标：各市人均生产总值在2020年前B要达到CDE 全国平均F 平， G全国同步全面* 成小HI 会。J 中，要 湛江“到2017年人均 GDP 达到全国同期平均F 平”。这G我们“五年崛起 湛江、争当粤西地区振兴发展K头”的目标L全一M，是湛江! 来发展必须实 的N\$目标。

会议 粤东西北地区各市发展作出了 确定位， J 中，要 湛江 “* + 成O全国

作r s t 方面作了部署要 。胡春华书记重要讲话以及省的《决定》多处u v及湛江发展，#分体 了省委、省政府 湛江发展高度重视、w\ x 望，O湛江y z 发展进一步 了方向、{ | 了< 大动力。

} ~， 2011 年以来，我市经济I 会发展• €• ，贯f 了省委、省政府的要 ， L全„ ...湛江实†。两年多来，全市上下以争当粤西地区振兴发展K头O目标，把：大：；经济“† ^”作O头t 大j ，坚 好O标%、快Š 当先，< Œ实地、攻坚克难，实 了经济I 会平• Ž 快发展，五年崛起迈出坚实步• 。今年以来，在国u• 经济I m十分‘ ’的“ 势下，我市经济• 步 6长，“ • - 快，民生 9改—，I 会各~ j d ™进步。1-6月，全市实 生产总值862.9Š>，同œ6长 11%；实 工d总产值979Š>，6长 15.3%；• ž 以上工d实 6 值 278.7Š>，6长 14.3%；L成Ÿ定 产j 239.7Š>，6长 44.1%；I 会Œ E x ¥ | 总§ 487.6Š>，6长 14.3%；• “ 进出口总§ 25.9 š ©>，6长 40.8%；地方公共ª 政« - - | 46.6 š>，6长 14.3%；接 ®- 1319.7 万人次，° ®总- | 66.3 š>，分±6长 16.8% 和 17.2%。J 中Ÿ 定 产j 和• “ 进出口总§ 6² 分±位³ 全省第二位和第三位。´ µ上¶年• 经济 标的L成情况= 1 ° »，但总体 ¼，我们 L成全年经济6长目标# ½¾\$。¿ ±是ÀÁ、中ÃÃ化 t 重Ä~ 目克难推进，一Å重大XÆf g +施 Ç* +，T市È — É —

提质开 格局，区域经济 提速，进一步坚定了我们推动
湛江五年崛起的决心和决意。

（三）必须把握会议 的重大意义，争当粤东西北地区
振兴发展排头兵

贯彻落实粤东西北会议精神，关键要在推动湛江又好
又快发展上。我们要深刻认识到，胡春华书记重要讲话高瞻远瞩、
旗帜鲜明，是粤东西北地区 快发展的行动纲领，是全省 力推
动粤东西北地区 快发展的动员令；省的《决定》“分量”十
分高，2013-2017年省“十二五”规划 6720字，粤
东西北地区振兴发展，关键是会议 决策部署、产业区
区、城市 提质作出重大部署、三个“抓手”，这是粤东
西北 快发展的“三个抓手”，“三大抓手”。我们必须
牢牢把握 意义、落实 措施、推动大发展，关键要把：大
发展；经济“引擎”作龙头大引擎，关键要把“稳增长”作
五年崛起“湛江”主引擎，关键要把“好目标、快发展”
作“三大抓手”，打好“三大大会战”：

一要打好工业项目大会战。湛江 在粤东西北地区
大发展中 排头兵，关键在于 湛江制造， 快打工业
湛江。必须坚定 发展信心， 力打工业发展重大
平台， 力推进重大工业项目， 力开启湛江大工业时代。
关键是要 全市之力 快发展、中 化两大项目，
快发展二期、 中国项目， 学 、

提速发展生产，打响湛江“三大产业”，*+“国+
竞争力的、化、@ü产地，”成湛江V经济发展的
5<W、全国PQ经济&R市的5<。G同时，必须十分
认真地认识到，开é湛江大工d时代“个月行，=必须
“多；“东P、i区t市级6长7行，=必须
“各个E（市、区）的多6长Ä。当前，±要áíAc在
个E（市）和头、区*好一个以上主d突出的工de区，
á好、“工de区提*+和工d~目6E产。E
（市、区）党政正B要á工d、á、á~目务，各
E（市）B要P排一党政õ成员来á工d，任工de区
书记C主任。要方W进一Ä大~目好~目，方推动
约~目^快落地*+，重Ä要推进化工、š...Ä、
š大h、大、¾东P、中P重
X、化、生、头华
•Ä、格õ、i国d、中精、江ÖF
、粤西生f地、P t~目快*+，
快“成生产力。同时，大力发展P°®、”Æ、V口
和代d，±要快三、t°®开发*+，
快推进正大d、北部产αÄ发中\$、P国+T和
中\$、F产αÄ发市î t重Ä~目+，快•*湛江
代产d体，ö力开é全面局面。

二要打好XÆ~目*+大会战。快以XÆ~目O重Ä的f

g+施*+，是改变区位优势、突破发展制约、促进湛江发展；势的战略3要。！来三到五年，全市排重大XÆf g+施~目46~，总j 1370 š>。要力推进湛江I T高速公€、湛江V 30万级向、À½东P大h深F d头、湛江国†Aî、深湛高湛、东P €、湛高速公€湛江、东P 高速公€、 ¶ I 一级公€、湛江大、P东大、P大西接二期工、 yP大、三I公€、 P东P t重大XÆ+施*+，L成189公里国、382公里省改@工和2000公里 €ä化工，力争到2016年全市“三IÆ”•ž，“成P ÷的代化快速XÆ运体。要长Ó，及 y *+湛高速公€、湛P高速 €t重大XÆ~目。同时，要积7推进、FÇ、¾化t f g+施*+，“和r s快发展。

三要打好T市È提质大会战。把T市：大：<：©，2 1提 T市ôÙ力力U争力，= 1 È大" d，提3 F平，@广大市民。在T市È发展方面，要突出á好P东区的•*+。P东区省O粤东西北地区地级市T区È提质的个重Ä*+区之一，Ó景•总面积O228平方公里，近期•到2016年开发*+起步区16.8平方公里，上部分N\$区共22平方公里。胡春华书记要我市五年时把P东区打@成全省地级市È体质的Ä。同时，一定要以“一年打f g，三年见成，五年成•ž”O进度要，

好• ， 好 ， 上好~ 目， ? 好产d， * 好A制，实 Û
力发展，把P东 区* +成O P战略的重大平台、国† ...作
的重要门 、B市经济的 兴 体和 ³ d的P T，以 推
动中\$T区 P 西 发展向 发展，• * P T市 格局。
在T市< 提质方面，要89推进T市市政fg* +和公共 务
+施* +，推进T市μ°精 化、 化，进一步L— “会展、
公共XÆ、Û 务、 H体、 ? 化t ，重Ä* 好
“ 大中\$”，推进“五T同é”，实施大 大€“ý改 ”、
小 小 “ 改 ”工 ， 快* 成湛江 克体? 中\$、中
央 务区、F上运动中\$、T市 Ä广î、 “ 情 ”、
“民国 情 ” t ~ 目， 于今年u在 动* +湛江
大 ()、 书 、 (©)、 化 中\$、
化广î t 干 化+施。同时，积7推进Ti * +，把
5个ËT• * +成O 30 到 50 万人口的中t T市，把部分"
的中\$i • * +成O 10 到 30 万人口的小T市， 速提
我市Ti 化F平。

在这里要¿ ± < ， 在 年 " 到5个月时 ，全
市各级各部门一定要ì ì í 市委、市政府年 确定的“实 生
产总值6长13%”t 各~ 目标任务， 重Ä工作、重大~ 目 定
目标，要：到倒排时 、倒排进度，落实a任，高 推进。各Ë
(市、区)委书记、Ë (市、区)长要高度/a地á好 地区各
~ 经济工作的落实，确r 全年目标任务 ½L成。

深化改革，是全面贯彻落实党的十八大以及粤东西北会议精神的 中之 ，是推动湛江y z 发展、后发崛起的 实3要。我们必须# 分认Ñ深化改革的重要 和必要 ，深化重要领域改革，攻克体制A制上的 ，突破Ç ÿ化的 ，进一步激发和 Û湛江崛起的< 大动力。

(一) 改革开n是 n和发展生产力的必 之€，是推动湛江振兴发展的重要 Æ

1978年党的十一届三中全会开 全国改革大 。30多年来，中国共产党领 中国人民以一 前的进 精神和 的é 实 ， 了中华民 < 、 < 进的] ，推动党和国家各~ j d ÷ Ô目的 大成 ，神 大地发生了 地的 变，中国成O了 第二大经济体。30多年来，湛江 O人先，在广东 全国Ž 推行 家 产 a任制，# 分激发了广大 民的生产积7 和é@ ； 后，改革从 推向T市，¿ ±是1992年 小平同志 讲话 æ向I 会主 市i 经济进 的 角之后，湛江(起 的改革 - ，大力推进国" d改革， 力发展民营经济， 开了湛江经济发展 一 ；进| 21 ，湛江开• 的改革历 ，党政A•、行政 审Å、 £、l 会j d t 各方面改革B 重大突破，湛江迈| 了全面振兴发展的历] 时期。

以] O ， 兴 。实 ， 改革开n是决定当代中国1运的关ñ ， " 改革 " 中国快速发展的 大成 ； 实 ， 30 多年来湛江发展迈出的 一步， 的 一Ä成 ， 人民 到的 一~ 实 ， 一 是深化改革、È 大开n 的成 ； 实 ， " 大 地革 生产关 G生产力 的 ， Ç推进各~ j d的发展进步，改革 成O 的历] - 。

(二) 实 五年崛起湛江 ， 深化改革提出了更 切的 要

改革 m， 步； E 去的发展 改革， ! 来的 发展 要 改革。湛江作O全国 Å P开nT市，改革发展 了重大成 。但是，我们更要 地 到， 时期 ， 我市在 Ûr s、市î 开 、政府 务、人 * +、I 会公平、 民生改—t 方面B面 的b战和 难。¿ ±是，工d发展A制 L—， 地、排 总量 标t ! 达到5大化， - 上 在 £、发展成 6 、发展活力 t ；市G区 之 的关 ! ° ， 市G区两级行政µ° 体制 在 a 、 j ß 、ª 政 分ß ， æ了 行 率，制约 了f 发展的é@活力， 了f 一 的â< ；政府 变 到位，政府G市î 、I 会之 的关 ! ° ， 在 政府 z 位、 位和 位t 。 决好这， j 关湛江! 来 发展； 决好这， " 深化改革。

突出重Ä， <力推进， 力争é @更多的9~ 改革湛江ž ， 重Ä
要在十个方面 突破。

一要在L—工d发展体制A制上 突破。推动工d大发展
是实 湛江五年崛起的N\$任务， 必须é 工d发展体制A制，
： 推工d提速发展。要L—“以V兴工” A制， 深化V口μ° 体
制改革， V口 d << ...， _； K头 d—... 小 d，
推动V口 d向大、Û、 h发展； _； V口 d和~目d主
积7 <= V产de* +， 争 3-5年时 ， 东P V重化
产d区、 i经济区、 VIde、 >平? 工产de •
ž， 在 、 、 、 江、 各• * +一个 V工
de。要@全工d 地 A制， L—工d 地 μ°， 确r
全市 6* + 地 30% 以上 于工d~目； 落实5约ô约 地
施， W 和_； 工d d向Ide区ôÛ发展， 提高 地Ç
率， 同时争é 国家AB CD 地开发Ç EÄ市， 大 !
Ç 地的开发Ç 力度， r s 工d 地3 。@全工d 地F
- A制， 坚决 ° G 地， H 工d 地I * 和J 意改变
。要é I mr KA制， <化5 L排， 大治 力度， 发
展(I 经济， 多M 破 制约工d发展的排 总量 标
。要L— 主é A制， 大政府 d 主é 的 力度。要
深化开n...作A制， 展湛江VG国• V口的...作， * +湛江Ä
½r 中\$ (Bh) 和东P N...r 区， <GO©发达
国家、东S及J P国家和地区...作， 提高 • 开nF平。

二要在推进体制机制改革上突破。一个地方，
"产出。深化体制机制改革，是向、向市主要
U，变“t下Q”O“R下Q”。要推进平台*+，
：大：<市f j、X j、F j、° j t j 公S，推动国"
地、市政+施、° ® t国"；质产AEE大公S的运作实
"运营。要在开发区、i区、三区、P东区各T
好一家以上j开发公S，O“三大6长7”及T市区的
*+提更"力的务。要U方和M，度发行政府
VW和 dVW，W| BT、BOT t多û ž；出台政p
„...的 d上市，争年扶上市 d 1家以
上，力争到2016年全市上市 d达到5家。要大力发展U产
d，好“广东(湛江)ÜÝTX发展U改革é N...EY
区”政p，积7ZW国u•大h d行在湛*分 A•，把
湛江经

“6长7”及T市 区μ° 体制，° 三 P° ®&R区的区
i ...一* 制，推动 i 经济区- ...` ai 部分区域，积7争 Å
%东P + È (区) 级* 制， 快推进P东 区产d、a 、
地t 方面政pé 。 快推进 i 、 Ti i 改 工作和以
Pb、c 两i ... OEÄ的Xi d 改革。

要在 快行政审Å制度改革上 突破。深化行政审Å制
度改革是 变政府 的突破口和关ñl 5，是" n改革# Ç、
促进经济发展的" ÷ 。要进一步精e 审Åj ~ ， ° 和f
E时的• R ，坚决 Ç一Å、下n一Å、向l 会 3一Å
行政审Åj ~ 。要 力提高审Å ， rg的行政审Åj ~ ，
进一步精eu部审Ål 5，实行 @，大力推行h上审Å、
审Å和“一i ” 务。89推进政务公开，深化j 审Å，
k 提高行政审Ål 度。 快L—长 mμA制，进一步<化
行政审Å行O的mn制约，坚决o制Ç 审Åp- È和q 审
Å rs d、 Ç 的行O。

五要在° 市G区的 a关 上 突破。区<， t市<；
区" 活力， t市" 活力。° 市G区关 ， 是我市各区干部
多年的<uvw。要78 “ ...•、 ntn、 aÜ一、•
Rμ°、促进发展”的 t， x步下3μ° 重\$， 下nμ° y，
下z [Ç ， 5大y度" n市、区发展经济的 量， 5大y度
激发f é@活力和决p 行力。近期市委市政府' 出台《关于
进一步° 市G区 a关 的意见》，重Ä° 市G区的j 、

、 - { μ、市| 区9位人j 工作t 大关 。同时，要快• * 市区 动重\$下3的T市μ° A制， } “市区一~• ” ° €， 78e政<区、j 下n的要 ， Â学 定和 分市、区两级政府T市μ° 的 a和 y， x步“ 成• 活高 、运 、 ， 促进、共同发展的T市μ° 体制。

要在; 化A• f制β 上 突破。要78精e、Ü一、 的 t; 化A• + ， Â学+ 市、Ë (市、区) „ A• ， 大A• - ...力度，推进部门u + A• Â学...° + ， ...A行政成 ， 决A• 重†、 a X ‡、政出多门 ， 提高工作效率。要实行A• f制动k μ° ， ^ 化的A• ， 重 进行定位、 + ， NL人员f制， ~活A• f制 ， ' " y的A• f制 及时# 实到经济I 会发展 切3要的领域， # 实到f 和重Ä~ 目* + 一 ， # 实到工作任务重、μ° 和 务 多的关 部门， 力 决部分9位和公 人员“%G 均” 。要L—A• f制实 制μ° ， 从制度上 决Š f Š<、“E • ” t 。

七要在推进民生j d改革上 突破。要é í Ž r s A制， 到2015年 ， • * 成r s í Ž 7万à以上，实 í Ž r s • 数占Ti 家 总数的œ' (" \$? Q ^ 4) x S 6 ÿ A ，

“ ” 、 “ ” 。要L—I 会•：制度， k 提高
•：F 平，多M o： 决贫 家 生活实+ 难。要 快市
f 地* +，大力推进 ? é < 工 ， 2015 年实 ? < 市目
标。要L—I 会P 全r s 体 ，今年 L 成 一) - α α m μ
体制改革；到2015年 ， 步* 成ô 面 —H h、I 区
~ H h、9 位行d î H h、区域™ 务 作h、 视Š H
h 和> œl 会H h “ h” O 一体的 体化治PH 体 。
要深化市政公共+ 施和公 j d 市î 化改革，进一步打破• k，
W| 市î U 争A 制，ž ÿ 民 y 地区、y 行d < G 市政公
+ 施的* + G 运营。

八要在@ 全I 会 i 发展A 制上 突破。 “ 势下，I 会
i 成OI 会* + 一 重要力量。必须坚 > ? 发展和μ° m
n 重， k；化I 会 i 发展I m，把I 会 i 制度* + W 向
深| 。要推进I 会 i 体制改革，促进行d 会 会和公 ϕ—
[、I 会 务[I 会 i “去行政化”和“去• k 化”。进一步
• RI 会 i £ 记μ°， ... AI 会 i %| 门α，x 步实 I 会
i 人^a G 党政A 关L 全¥| 。要L—政府向I 会 i 3
和S“ 务制度，á î 出台政府S“ I 会 务目© 实施 t。
要* I 会 i 发展激； A 制，：推I 会 i ^a 化成长。

« 要在深化 N... 体制改革上 突破。要推动i j
改革，' v 及人民 生产生活的行政μ° y 下n 到Xi，È
大i 级政府行政j 务μ° 和处 y。要推进 - 制度改革，L

—积分| Ti 制度, ...A 民工进T | 门α, 把在Ti • 定
d和³ í 的 民工" - 变O市民。要@全< × 政p
A制, >? 大更多 dK头 d、 民 d...作 j、 dū
' 大 和家 î , ^动 民¥贫M×。积7推广 江
地 经营 经Y, 深化 ô体 产产 制度改革,
! ô体经济发展 ž 。

十要在深化干部人j 制度改革上 突破。要ÆE é 改革,
L—A制, 进一步" 成广® -、人' J、 上 下、公平公
正、# ½活力的干部人j 制度, ° 更多± è° »、激情干j、作
务实、 打ä²、d³ 突出的; ' 干部¥µ 出。要L—干部
¶N· , A制, 把¶N· , " 作O领 ô* +和干部¹ ð任
、>° ?、mnµ°、激; 约 的重要 »。要L—干部¹
ð任 A制, 认真贯彻落实中央¹ ð任 干部 要 , 制定L—
干部¹ ð任 实施 t。要L—“ ¼” A制, 大从重Ä~
目、重要工作一 和工作任务重、难度大的地区(部门)¹ ð领
干部的力度, 营@干j é d、开 é、 ì 争先的工作局面。
要L—人j µ° mnA制, * @全 ½格落实各级干部定期X
任 制度, 落实党政正 任中和¾任审 制度, ! 实行党员
领 干部家 a 产¿报 在一定RÀ公&制度, 推行“三书”«
™告Á制度, O领 干部@H成长提 好的制度r s。

深化改革、加快发展，关键在党。必须把各级领导干部作为重点，提高学习发展水平，切实增强政治定力、战略定力、斗争定力，确保工作落实。

(一) 认真贯彻落实全国和全省工作会议精神，全面把各级领导干部作为重点。前日召开的全国、全省工作会议深刻阐述了事关党的建设和工作全局的重大理论和实践问题，为党在新时代的好干部、推进干部制度改革、落实党要管党从严治党方针、各部门切实改进作风提出明确要求，为全党上下明确了党的建设和工作进一步指明了方向。全市各级党委和各部门一定要认真学习贯彻会议精神，把握工作的总要求，78习近平总书记提出的“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部标准，把党和人民需要的好干部选拔出来、用起来。重点：到“五”：一是坚持以人为本。推进工作作为人的重要保障，作为人的第一要务。领导、分部门和各部门除了干部的理论和实践，在推进干部方面的重要担当。二是年轻化干部“年轻化”的，注意选拔任用干部主要是年轻的，更是一个重要方面。三是把干部的任用变成排干部。这是一个关键和关键

位 排、平、作 人的“兵
 ”。 确实 任位要 的一把，要下决 出
 来。 是把 争 作 任 干部主要方 一方。
 委任制干部主要 实 一定的 争，但必
 须改进 争方， 干部在实干、实 上 争， 是在、
 分数上 争； 定 争， 干
 部中出 和 区， 以分 人，切实 决“高分
 ”、“一 定”、“以分 人”。五是 “要
 要” 任 市。要 大 处力度， “要”之，
 ” j、 实 干 j 的干部成长起来。 同时， 中央
 和省委的部署要， 我市' 从 年1月起开展 期 年的党的
 实 活动，全市各级各部门要提前：好活动的各 %
 ×工作， 干部 作 * +；要及 年（
 区）“两委” 届的各 %×工作，以 届提 党 战
 力。

（二）切实提高、 学发展 平，在推动湛江
 速崛起 中坚决) 会 定和生 两。 快发展
 是 目发展， 是必须坚 好 标， 学发展，
 在推动湛江 速崛起 中，务必确 会 p, l m ñ。
 在, 定方面，必须 确各级党委、政府的, 主体 任，坚
 “一把” / 总、 ，分 领 体，各级各部门
 8 “地” 要， “好 的人， 好 的门， T

好 的 ”；必须推进和 湛江* +，坚 • Tj ，
< 3/4 工作，及时 • 定 头， ， K好 Ç ， ， K好正
常的 会 ÷ - 和市 ÷ - ；必须推进平 湛江* +，坚 开展 1/2
打 - 治， 89 好 ° - ø ù ú û 、 1/2 ù 打 ý v ú p ÿ
活动和 、 的 “一 两 ” ~ 行动，大力 - 治治 重
Ä地区和 会治 突出 ，确 r 会 • 定。在 r K生k 方面，
要 行 “ 要经济崛起， 要 F ”的发展 ° €，坚
“Ä上开发，面上 r K”， Ä学 • 化主体 区，推动工
d ~ 目 | e ô ù 发展；坚 经济发展 l r ；先， Ä学 1 主 产
d， W进 ~ 目 + 1/2 格的 l r 门 α， l 格的 ~ 目，一
要；坚 发展 (l 经济， ç ± 要把东 P * 成国家级 (l 经济
& R 区；坚 N ... - 治，近期重 Ä 开展 T 市 F r K 行动，
地 F 、 年运 以及市区 × F F ` a l m
进行 ~ - 治；全面 大 é * 生k 区 T i 工作力度，务
实 。

(三) Ä Ã Ç g Å、 á " Æ 的 E ä 作 ，确 r 改革发
展各 ~ 工作 实 。 变 O 实，关 ñ á 落实、打 ä ² 。
要 89 深 | 开展以 “ 务发展、快 Š 当先 ” O 主 的 A 关作 *
+ “ F 头 ” 活动，坚决 - 治 “ ” 大 ， W
全市广大党员干部发 “ 战 t 、 我必 P ” 精神， ì 于 Í 当、
攻坚克难、争当表率。 ç ± 是党政主要领 要 、
!、 力 O， 要当 ç ， 要当战 Ç 员。面 快发展、

深化改革的重大任务，全市各级各部门必须* ÜÝ推进的体制
A制，分任务，确a任，èá落实。在贯彻落实粤东西北会议
精神方面，要深|研究《关于进一步促进粤东西北地区振兴发
展的决定》t，全面%把握 uÕ, R% 政pG
地 部门工作的 接Ä，制定好行动 ；要 <G省" 关部门
以及广 市的工作 和 口 接，áì 动一Å重大产d发展和f g +施* +~ 目，5大y度n大政p ；要发 主体作
ì于先行先E，á好工作落实， 速(起 快发展的 , - 。在
深化改革方面，市里要成 领 小 ， < j 领 ，及时研究
决推进改革中的重大 ；各Ë（市、区）要í »《关于深化
体制改革激发发展活力的若干意见》制定 体实施方 ， 化落
实 施；市" 关部门要各SJ 、各´Ja，<化rs 施，切
实:好 上 接、 下n 和ÜÝ 工作，确r改革工作 实
" 推进。同时，要全力打好人口 生工作 ²和 ?é<、
扶贫开发、“五T同é” t一 ä²，T好公开 的民生实
j，推进Txf 公共 务均 和

- 发多发的关ñ领域、关ñI 5、关ñ部位，进行全方位、全E
mn，把 力关进制度的. õ，真正实 公共 力在j 下运
行，¿ ±是必须* @全政府; ~ 目代* 制和 j 标制度，•
R j 标÷ - ， ! 行之" 的mµ 施方 ， ½/O正和ê处
1 á j 标和p标、2标行O; • , r (治# +高^k势，坚
“ 3” “45”一起打，坚决ê处p p ， ö力: 到
“干部 正、政府 、政治 ”。同时，要从r K ô ó ØG! P õ

王中丙

同志们：

这次市委全会，是一次深化体制改革，**○**快五年崛起提
< B动力的重要会议。上**C**，小华书记代表市委常委会作了主
报告。报告**ì D**主，高**E * F**，**ÜG**全局，深刻分析了湛江
面的“**势G**任务，**确**了当前和今后一时期全市改革发展的
目标和**施**，是**W**湛江深化改革、**È**大开**n**、**快**发展、后发
崛起的**Ø**领**好**报告。下**C**，会议分**HÈ**了全会报告和市委、
市政府《关于深化体制改革激发发展活力的若干意见》。各级各
部门要贯彻落实好全会**¿ ±**是小华书记报告精神，全力推动改革
发展各**~**工作**上 F**平。在，我**当前**经济“**势**和今后**个**
月工作讲两**Ä**意见：

今年以来，面**‘ ‘**的**I**经济“**势**，面**重**的发展任
务，面**2**的**难b**战，市委、市政府**^**领全市干部**深|**
贯彻落实党的十八大和胡春华书记、朱小丹省长视察湛江讲话精
神，**ì ì ÄJ**“推动五年崛起、*** +**湛江”和**快**达到全国
平均发展**F**平的总目标，**KL**前行，**MN**进，攻坚克难，**○**干
实干，实**了**经济**I**会**9Ž**快发展，全市经济**P**“**•**中”快、
快中“**好**”的运行**k**势。

“稳中快”主要表现在经济平稳较快增长，拉动经济增长的三大“引擎”总体向好。上半年，全市GDP、工业、投资、消费、政府支出五大主要经济指标均实现两位数增长，其中GDP、工业、投资、消费增速高于全国全省平均水平，投资、消费增速排全省前列。一是经济快速增长。实现生产总值862.91亿元，增长11%，增速一季度加快1.8个百分点，高于上年同期4.5个百分点，领先全国、全省3.4、2.5个百分点。二是工业经济快步上。规模以上工业实现总产值816.3亿元、增长17.5%，增加值278.68亿元、增长14.3%，增速一季度加快4.5个百分点，高于上年同期8.7个百分点，领先全国、全省5、5.2个百分点。三是投资高速增长。完成固定资产投资239.72亿元，增长44.1%，分别高于全国、全省高出24和25.5个百分点，排全省第二。其中工业和房地产投资分别增长68.2%、68.9%，分别占全市投资的58.4%，成为拉动投资、促进增长的重要动力。四是消费增长较快。实现社会消费品零售总额487.55亿元，增长14.3%，高于全国、全省1.6和2.7个百分点，排全省前列。五是固定资产投资高速增长。完成固定资产投资57.1亿元，分别增长61.2%和79.8%，分别高于全国、全省1.6和2.7个百分点。

3 成0¢£, Ä。全市° ®接 1319.7 万人次, 总- | 66.3 š>, 分± 6长 16.8% 和 17.2%, “湛 的P、湛 的 ” P° ®人/兴V。同期T X³ 民¢£, 格 ™F 落, CPI• 上W 0.7%, W² 同œ- X 3.3 个 分Ä。五是• 经“ 平• 运行。• “ 进出口总§ 25.93š ©>, 6长 40.8%, J 中 出口10.67š ©>, 6长 10.4%。实† Z - • 5663 万©>, 6长 30.3%。全市V口Y Z [量9208 万, 6长 8.2%。成 ÷T 届中国(广东)一东S...作华 X 会, W 成。

“快中”好” ô中表 在经济运行质量 ™提, 重Ä~ 目* + ™ 快, T市* +、 d、l 会民生和生kl r t 工作" 进展。一是l 经济 " 提。地方公共ª 政« - | 46.6 š>, 6长 14.3%, 6速œ一Q度提高3 个 分Ä, œ1-5月提高9.2 个 分Ä, J中 - - | 6长 13.3%。工d dN...经济 数356.4%, 同œ提高 27.8 个 分Ä, ³ 全省第二位。二是重Ä~ 目* +" 突破。重Ä~ 目L成j 204.6š>, 6长 77.2%, 占年度 的 58.3%, 重Ä~ 目 j 实 了时、任务“ E¶”。湛江Á ~ 目主体工 9 动工, 1\高] fg工 经L成, 大^: 工 及ÃÁ~ 目开 工* +, _、, `、a` ~ 目开工在b, b' c来* +高-。中ÃÃ化~ 目 Kd •, f L成{ 地ef, 主体工 ×开 工。øù gü一期达产达, 二期动工* +。úç¿ ûü

及h] ü产df地进| + x Pi , 、 生
两个~ 目* 成。 湛 €全 bj , 江 Fkl工 3月
R xÆF 。 f地、 ¶ l 一级公€ t
~ 目动工。三是 d mÖ- 。全市 nodó 值 150.37
š> , ó长 4.5% , ó速排 全省第三; 春p - q- 作 面积ó
长 9.8% , 产量ó长 10.1% 。 是T市面r ; 变化。P 大
改È * 工 f L成。s V公€二期、t u€、P北€改@及
v N...- 治t 7大市政工 w工。T市È 提质步• 快,
P东 区、T市 Ä广î 、中央 务区{ e、• 和开发* +快
速推进。“é ”活动\$%开展, ÇÆE省的¶ N 定。五是
5 L排、生kl r" 成 。全市• ž 以上工dN... x下...
5.2% , 9位工dó 值 x下...

„ ...” 目标。 一) 扶贫开发全面 动。

面 人振 的发展成 ，我们必须正视发展中的ä ，前进中的 难，以及工作中的 。一是经济G长G« 期目标" ä 。 先，经济G长" ä ，全市 GDP G长 ¾全年« 期目标 ä 2个 分Ä，在粤西A于j 江（ 16% ）、

（ 12.6% ）两市；J次，发展 " ä ，来 于湛江的ª 政总- | G长下... 5.2%，地方公共ª 政« - | G速A于全省2个 分Ä；第三，• " 出口" ä ，出口G速A于全省7.8个 分Ä，V口Y Z [量ã " 达到 10% 的全年G长目标。二是

工d G长后B G力。• ž 以上工d d t f 175家，t f 面 25.1% ， d生产经营ç ±是‡ Ç状况 ； G j 产 d数量 多、• ž 大，去年 今， j 产• ž 以上 d " 10 家，J中9家 d实 产值 到3š> ； 干行d产 下...，J中 下... 3.1%， /下... 8.1%， 力下... 10.1% ， ½重制约全市工d G长。三是部分重Ä~ 目进展 1 ° » 。• l

经济" 势和市î l m æ，" 的~ 目d主j 意^ <、j ¾\$ ， 上 地 标ç ±是{ e %，部分重Ä~ 目* +进展 š，! 实 « 期* +目标。 ，我们必须在今后工作中全力推进。

á 好今年后五个月工作，L 成全年经济I 会发展目标任务，

先要认 我们当前 处的l m、面 的“ 势。从 C' < ,
全球经济 9AÆ, ' • 2难, • 3 振, ' O我们È大出口^
来更多 难; 国u经济正在 -" • 、 h 级, u3 、产
E Ž t ' < ° 经济下行^力6大, æ一, ~ 目d主的j
¾\$; 我市经济总量Ž小, 干 d 多、• ž 大,
• • 市î • 力 , =" 部分 d处在† f 状k, 落 * +
的重大~ 目近期

经济向上6长的任务u常2，我们必须认真贯彻落实中央和省关于经济工作的决p部署，全面落实全省促进粤东西北振兴发展工作会议和经济“势分析会精神，全面落实胡春华书记和朱小丹省长视察湛江讲话精神，s实干作，力工作更务实，施更实，a任更落实，全力以>L成今年经济I会发展目标任务。重Äá好以下工作：

(一)全力r经济Z快6长。确r实13%的经济6长目标，是市委、市政府从快五年崛起、快达到全国平均发展F平的大局出发，审时度势作出的重大决p，各级各部门要把认Ñ和行动Ü一到市委、市政府经济“势的Ä学œk和工作要上来，ô中时精力，ô中人力力，ô中一切以B的，全力•ÿ上¶年经济9向好的好势头，确r实全年经济6长«期，力争更快更好的发展成。一要È大j•ž。

，j是湛江Ê动经济6长的主要动力，必须把á~目、Èj、促6长作O经济工作的重中之重，»一切T，ž一切施，全力推动落实的~目快落地，落地的~目快*+。必须大~目实施力度，快92个重Ä~目*+。落实工作a任制度，确r在*~目一领、一á到，及时决{e、地、lr、Û、力、•t，r~目开ÿ力、快速推进；坚开工~目'认真排ê，p施落实到位，难"破，确r下¶年全面开工；高度重视~目前期工作，×一Ä重Ä~目，争更多前期~目日m

~ Å%、m ßà Û、m 地标，´快动工* +。大~
目W进力度，坚 主要领 i 握重要 W ¾、 接
重要~ 、 重大~ 目，¢定认%的j ~ ， i 开
展一 一、Ä Ä、面 面 。精\$T好£Vj 推¤会和
届“湛江PQ`”， 实开展 W “三讲三·”工作。二要
ö力È大¢£。快* + ò 务N... 务平台，>? ò 务
K头 d， 大 ð 民家 à í § Ž、大¥! ¢£¤t ¾
\ ， 快发展 r @、' " 务、家 务t hdk。

快“五 一 ” P° ®开发，全面推¤P T市° ®“，
进一步激活° ®¢£。三要ö力È大出口。上¶年我市出口ó速
A于全省近8个 分Ä，这û局面必须´快§ 。要认真落实“
t • 定出口政p，突出á好重ÄÈ市、重Ä行d、重Ä d和
重Ä ¤出口， 快m•营Th©* +， dÇ ò 务
开 • “ d务，• 定传Û市î ， È大 兴市î 的出口R§。要
r a Ž快ó长。 <重Ä地区和重Ä mª 分析，<化ª
- | { µ， : 到 - ´ - ; ½格 制û - | • ž，提高ª
- | 质量。 < 出µ°， r - 平Û; • R« - µ°，定期
° ” « ” Û，提高 量 ÛÇ 率。

(二) 全力发展工d经济。工d是T市经济 9发展的
¬动力，必须坚定 工d、 务工d、发展工d， : 大: ; 实
体经济。一要全力推进Á 、Ã化、üdt 重大工d~ 目* +。
ÆE; 质高 的- 务，重Ä确r 湛江Á _、, `、a`

项目7期开工，（起大... * + 高-；全面L成中... 化... 项目K
d # u{ e、 表和主@区 " i 平，确r ~ 目主体工
日全面开工。 øù gü二期 快* +， * 成úç 高 、王
“ -、¶ Â 生产f地和深° 华• Â 个工d
~ 目。力争开工* +大 、 ¾， 和湛江国家
× t ~ 目，推进实施广东 、中P 重X 、
t ~ 目。~ 目推进的速度±大 度 决于 部门² 进
务的力度，各级各部门要# 分发 “3 3 õ”精神，´ 3 õ-1
ì ì ³ 在~ 目* +上，以更快速的工作5µ、更实的工作÷ 、更
大的工作力度，全力 快工d ~ 目* +。二要全力 快工de区
È 6 。坚 W进K头 dGW进Bà ~ 目" A 接， 大e
区主 产d， ; 化e区产d" •， %¶ e区产d. ，提 e区
产dô 化F平；坚 “* e” G “* T” " ...， L—e区f
g+施、生kl r ， ½格落实~ 目%| 和j <

年度增长1/2目标。要全力： 决经营 难和 。 实开展 务 d、 务~ 目和 务f “三 务”活动， ° - 3/4p - £、 p¿ Å、 p¶ N “三p” , , o: d 决生产经营、 9发展、 ~ 目* +中c到的 难 。全面落实国家、省、市扶 d发展的各~ 政p 施，落实” • L 政p, Á L市uv 行政j d - £, LÖ d J是中小Â d/í 。 快* +N... 务体 ，促进中小Â d¿ ±是民营Â h d 快速发展。

(三) 全力 快T市È 提质。一要高F平、高 率推进P 东 区开发* +。坚 • W领，L成 区总体• 和产d发展、 f g+施 ~ • f制，{ 重产T ...、实d兴T，切Ã 区* +变O一Ä 上的Ž 地产开发，切Ã E度 Å 地出° Û的开发 ž , 发展Û 务、 õ 务、 “会展t B市h产d， 确r 区开发 " Æx 坚实的产d 。坚 f g先行， 快P 东大 、 大 、 F处° ®t f g+施* +。坚 重Ä突破， 快{ 地ef和DhF - , L成{ 地 1680 Ç; 推进 和Dh N...治° , L成 È量 1000万 方 ; 推进第十 届省运会主 î É区* +。 快实施中央 务区和T市 Ä广î " 关~ 目， *成 “ 情 ”。二要 快实施重Ä市政工 。L成P 大 t化， *成 È大 、 l È€和市区生活ì í î ï î 三期， L成3个“FÐ ”、 10个 Ñ€口XÆ- 治t 重Ä市政工 , 快广 大 * +和 方€y 、 Ò 大 改@。实施东P - q2 -

部、化e区和西T 区P~目，L成 化e区一期5.1平方公里，动 代 发展区3500ÇP@地工。

()全力快XÆf g+施* +。ÀJ “三I Æ” * +目标，(起XÆ* +大会战高-。L成湛江 西i 级改@，*成湛 €、P大西接二期、P大€口 ÓëVsV公€、省 285 K 市区改*和À½ôi Ô头一期五大工。动工* +湛江大、东P €、 ¶ I 一级公€ I T东和P东大 大~目。快东P 高速公€、湛高速公€湛江、湛江V 30万级向、Aî f*及P、j XÆt~目前期工作。áí Ac，快湛江I T高速的• G~工作，动湛 高速和湛P高速 €• 工作。

(五)全力á好“三 ”工作。坚 d 代化G工d化、Ti化、¾ 化同步发展，大力推进 d h级。一要快发展代 d。快正大代 d~目* +，*成华P公S" Ö和广前20万 ÃÖ~目。á好Ê î制 × • f制，* +300万Ç gü一体化Ø} - f地。快深FhÔ' Ù f地、' Ùe区* +，é*国† ÚX-中\$。重Ä* +t ¼ d，更重视- αP全。二要力改— d生产。L成江 FkI工全部ÛÛ，争é小h FÇ&Ri和省级 F Ç重ÄË、&RË，推进实施PÝ、“• F • Ý和年运 P区5F改@工，实 66 行政 Æ 来F。三要推

动 f 公共 务均t 化。坚 “政府W领、 民主体、多方 <G” , é * 50 f 公共 务均t 化&R 。

() 全力深化体制改革。改革是中国发展5大的# Ç。 i 在 的发展起Ä, 面 的发展“ 势, 的发展难 , 我们必须以更大的i / 和 O, 认真落实今 全会' 要ÆE的《关于深化体制改革激发发展活力的若干意见》精神, 全力推进重Ä 领域和关ñl 5改革。近期, 一要L—工d发展的体制A制, 在 BV口兴T工d、6 工d 地 、破 地 、提 l m 量t 方面” 突破。二要: < j 平台, 推进j 体制改革 突破。三要深化行政审Å制度改革, ° 审Åj ~ , 精e 审Åj ~ u部审Ål 5, 落实 d j 主 , 实 d j à Ç化。 要改革 j £记制度, * @全l 会 ¾和市î m µ两大体 , 快* + 治化、国†化营 l m。五要 快市政 公共+ 施和公 j d市î 化改革, ° “ 公平U争的政p • , ° 民 进 来、g í、“ 、 9。 要改革l 会 j 体制, L—政府向l 会 j 3 、§” 务制度, >? 发展和• Rµ° l 会 j 。七要推动i j 和 - 制度改革, 深化 ô体 产产 制度改革, È大i 级政府行政j 务µ° 和处 y。八要 <口 * +, 争 湛江r 中\$ (Bh) 年 umÅ, 快ç 报东P N...r 区。

(七) 全力á 好民生实j 。坚 j 关民生的工作 á%, v 及民生的 推ã, 改—民生的 施 ā ä, 确r 市政府

的15项民生实事落到实处。推进“放管服”改革，优化营商环境。突出抓好大学生、农民工和困难人员三类重点人群，加大职业技能培训力度。加快推进“放管服”改革，提高政务服务水平，加大“放管服”改革力度。加快推进120项重点改革和广东自贸试验区建设。主动对接广深方面，全面实施“一核两带”扶贫开发，加大扶贫力度，提高扶贫精准度。加快推进“放管服”改革和市区一体化，加大“放管服”改革力度。全力抓好“放管服”、“放管服”工作。

同志们，做好经济工作的关键在领导。我市上半年经济稳增长“实”全年预期目标，是一系列难以落实的举措、难以开工的项目、难以完成的工作。经党中央在今后五个月，各级各部门尤其是市属经济主管部门和各镇（市、区）政府，一定要把主要精力和时间放在经济工作上，加大主要经济指标的监测分析，加大经济运行监测力度，加大重点项目建设、重点任务和重点政策落实情况监测力度，牢牢把握经济工作的主动权。我们在市委的坚强领导下，坚持“一核两带”，坚持“一核两带”任务不动摇、执行任务不困难、完成任务不落地，攻坚克难，真抓实干，力争完成全年经济社会发展目标任务，X出一批惠及人民、惠及历史、惠及未来的好意。

中共湛江市委T公í

2013年8月16日

发

— q —